

คดีหมายเลขคดี
คดีที่: 1010
วันที่: 04 มิ.ย. 2561
เวลา: 16-22



คดีที่: 7259
วันที่: 25 มิ.ย. 2561
เวลา: 19:30

ที่ นร ๑๐๐๑/ ๒๑๑

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบึงกาฬ
เลขที่รับ: 5441
วันที่: ๕ มิ.ย. ๒๕๖๑
เวลา: 9.11

เรื่อง ทหารหรือข้อกำหนดกรณีเป็นหนี้สหกรณ์ออมทรัพย์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดบึงกาฬ ที่ บก ๐๐๓๒/๕๑๐๕ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๗๑๐/ว ๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดบึงกาฬแจ้งข้อเท็จจริงว่า หนังสือขอลาออกของนางสาวนุชจรินทร์ พันเทศ พยาบาลวิชาชีพ ระดับปฏิบัติการ มีเอกสารแนบระบุว่า เป็นหนี้สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขจังหวัดหนองคาย จำกัด จึงขอหารือว่า ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สามารถยับยั้งการลาออกจนกว่าจะจัดการเรื่องหนี้สินให้เรียบร้อย โดยถือว่าเหตุดังกล่าวจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่า โดยที่ ข้อ ๕ ของระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยการลาออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๑๐๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้โดยสรุปว่า เมื่อผู้มีอำนาจอนุญาตการลาออกได้รับหนังสือขอลาออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดแล้ว หากมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการ ผู้มีอำนาจอนุญาตการลาออกอาจสั่งยับยั้งการลาออกได้ไม่เกิน ๙๐ วัน นับแต่วันขอลาออก แล้วแจ้งคำสั่งดังกล่าวพร้อมทั้งเหตุผลให้ผู้ขอลาออกทราบก่อนวันขอลาออกด้วย ประกอบกับ ก.พ. เคยวางหลักการตามหนังสือเวียนสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๗๐๑/ว ๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ ว่า ข้าราชการพลเรือนสามัญมีสิทธิที่จะขอลาออกจากราชการเมื่อใดก็ได้ และการยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกจะยับยั้งไว้ได้ก็ต่อเมื่อมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการเท่านั้น เช่น เพื่อไม่ให้ราชการเสียหายในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งผู้อื่นมาดำรงตำแหน่งที่ขอลาออก เป็นต้น จะยับยั้งไว้เพื่อการอื่นหาได้ไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งเมื่อพิจารณาถึงเรื่องหนี้สินที่นางสาวนุชจรินทร์ พันเทศ มีอยู่กับสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขจังหวัดหนองคาย จำกัด ที่อาจพิจารณาได้ว่าเป็นเรื่องส่วนตัวในทางแพ่ง มิได้เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการแต่อย่างใด ดังนั้น การจะพิจารณายับยั้งการลาออกจากราชการเพราะเหตุดังกล่าวจึงเห็นว่ายังไม่อาจถือเป็นความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการ

แต่อย่างไรก็ตาม สำหรับประเด็นข้อหารือที่ว่า ข้าราชการขอลาออกจากราชการโดยมีภาระผูกพันในเรื่องหนี้ที่มีอยู่กับสหกรณ์ออมทรัพย์ของส่วนราชการ อาจทำให้ผู้ค้าประกันต้องเดือดร้อน ส่งผลถึงขวัญ กำลังใจและประสิทธิภาพการทำงานนั้น มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ส่วนราชการอาจพิจารณาใช้กลไกในการให้คณะกรรมการฯ หรือผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์ ดำเนินการเกี่ยวกับหนี้สินของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์กรณีสมาชิกลาออกจากราชการได้ อันเป็นไปตามแนวทางที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้ ดังนี้

/๑) กรณี ...

๑) กรณีสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง สหกรณ์มีสิทธินำเงินตามมูลค่าหุ้นที่สมาชิกมีอยู่ มาหักกลบบทหน้าที่สมาชิกผูกพันต้องชำระหนี้แก่สหกรณ์ได้ โดยสหกรณ์มีฐานะเป็นเจ้าของหุ้นบุริมสิทธิพิเศษเหนือเงินค่าหุ้นนั้น

๒) กรณีสมาชิกได้ทำความยินยอมเป็นหนังสือไว้กับสหกรณ์ ให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใด ที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิคนั้น เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ ให้แก่สหกรณ์ตามจำนวนที่สหกรณ์แจ้งไป จนกว่าหนี้หรือภาระผูกพันนั้นจะระงับสิ้นไป โดยให้หน่วยงานนั้นหักเงินดังกล่าวและส่งเงินที่หักไว้คืนให้แก่สหกรณ์โดยพลัน

๓) การแสดงเจตนายินยอมเป็นหนังสือไว้กับสหกรณ์ ให้ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐ หักเงินเดือนหรือค่าจ้าง หรือเงินอื่นใด ที่ถึงกำหนดจ่ายแก่สมาชิคนั้น เพื่อชำระหนี้หรือภาระผูกพันอื่นที่มีต่อสหกรณ์ดังกล่าว มีอาจะถอนคืนได้ เว้นแต่สหกรณ์ให้ความยินยอม

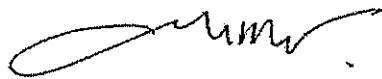
๔) การหักเงินข้างต้นต้องหักให้สหกรณ์เป็นลำดับแรก ถัดจากหนี้ภาษีอากร และการหักเงินเข้ากองทุนที่สมาชิกต้องถูกหักตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

นอกจากนี้ สหกรณ์ออมทรัพย์ก็อาจบริหารจัดการการชำระหนี้สินของสมาชิกด้วยวิธีอื่น อาทิ กรณีสมาชิกมีบัญชีเงินฝากกับสหกรณ์ออมทรัพย์ อาจประสานสมาชิกเพื่อนำเงินฝากเข้าบัญชีเป็นประจำทุกเดือนและยินยอมให้สหกรณ์หักเงินดังกล่าวเพื่อชำระหนี้ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

1.เขียน ผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ
- เพื่อไม่รบกวน
- สำนักงาน ก.พ. ๖๑๓๖
ข้อหารือ ข้อกฎหมาย กรมวิเทศ
๙๐ ๓๖๐๐๓ จากกรม ก.พ. ๑๑๕๕
สหกรณ์ออมทรัพย์

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๒๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๕๗๑

24 ตุลาคม 2523

เรื่อง การลาออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ
เจียน (เจียนกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด)

ด้วยส่วนราชการหลายแห่งหรือไปยัง ก.พ.ว่า ในกรณีที่ข้าราชการพลเรือนสามัญยื่นหนังสือขอลาออกจากราชการและผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 44 ได้ยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกไว้ เมื่อครบกำหนดเวลาที่ยับยั้งแล้ว ถ้าข้าราชการผู้นั้นยังยืนยันเจตนาเดิมที่จะขอลาออก ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 44 จะยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกไว้ได้อีกหรือไม่และถ้าไม่สั่งอนุญาต การลาออกนั้นจะมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายหรือไม่

ก.พ.ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วมีมติว่า มาตรา 95 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 ให้สิทธิข้าราชการพลเรือนสามัญที่จะขอลาออกจากราชการเมื่อใดก็ได้ และมาตรา 95 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวให้อำนาจผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 44 ที่จะยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกไว้ได้ไม่เกิน 3 เดือนนับแต่วันที่ขอลาออก ฉะนั้น โดยนัยแห่งกฎหมายดังกล่าวนี้ เมื่อข้าราชการพลเรือนสามัญได้ยื่นหนังสือขอลาออกจากราชการตั้งแต่วันที่ ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 44 ย่อมจะต้องสั่งอนุญาตให้ลาออกตั้งแต่วันนั้น ถ้าจะยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกก็ยับยั้งไว้ได้ไม่เกิน 3 เดือนเมื่อครบ 3 เดือนแล้วจะยับยั้งไว้ต่อไปอีกมิได้ เพราะการลาออกนั้นมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายตั้งแต่วันที่ครบกำหนดเวลาที่ยับยั้ง

ในกรณีที่ได้ยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกไว้ไม่ถึง 3 เดือน ถ้าจะขยายเวลายับยั้งออกไปอีกต้องสั่งขยายเสียก่อนครบกำหนดเวลาที่ยับยั้งไว้เดิม และเมื่อรวมกับเวลาที่ยับยั้งไว้เดิมแล้วต้องไม่เกิน 3 เดือน และในกรณีเช่นนี้ เมื่อครบกำหนดเวลาที่ยับยั้งไว้หรือเมื่อครบ 3 เดือนแล้ว ในทางปฏิบัติผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 44 ก็ควรจะสั่งอนุญาตให้ลาออกตั้งแต่วันที่ครบกำหนดเวลาที่ยับยั้งหรือวันที่ครบกำหนดเวลาครบ 3 เดือน

อนึ่ง การยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกนี้ จะยับยั้งไว้ได้ก็ต่อเมื่อมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการเท่านั้น เช่น เพื่อให้ราชการเสียหายในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งผู้อื่นมาดำรงตำแหน่งที่ขอลาออก เป็นต้น จะยับยั้งไว้เพื่อการอื่น เช่น จะยับยั้งไว้เพื่อดำเนินการลงโทษทางวินัยหาได้ไม่ ทั้งนี้ เพราะมาตรา 89 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2518 ได้บัญญัติให้ผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจสั่งดำเนินการลงโทษข้าราชการที่มีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงได้แม้ผู้นั้นจะออกจากราชการไปแล้ว และในกรณีที่การขอลาออกมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายเพราะครบกำหนดเวลาที่ยับยั้งไว้โดยผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 44 ไม่ได้สั่งอนุญาตการลาออกนั้น เพื่อให้มีหลักฐานในทางราชการว่าผู้ขอลาออกได้ออกจากราชการไปโดยผลของกฎหมายตั้งแต่วันที่ ส่วนราชการเจ้าสังกัดเดิมควรมีหนังสือแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ทราบทั่วกัน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กรมและจังหวัดต่าง ๆ ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ)

ประวิณ ณ นคร

(นายประวิณ ณ นคร)

เลขาธิการ ก.พ.

กองกฎหมายและระเบียบ

โทร. 2819475

หมายเหตุ มาตรา 113 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 บัญญัติไว้ทำนองเดียวกัน

ที่ บก ๐๐๓๒/ ๕๑๐ ๕

ศาลากลางจังหวัดบึงกาฬ

ถนนบึงกาฬ - นครพนม บก ๓๘๐๐๐

๒๕๖๑

เรื่อง ทหารหรือซอกกฎหมายกรณีเป็นหนี้สหกรณ์ออมทรัพย์

เรียน เลขาธิการ ก.พ.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือขอลาออกจากราชการ

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดบึงกาฬได้รับหนังสือขอลาออกจากราชการ ของนางสาวนุชจรินทร์ พันเทศ ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ ระดับปฏิบัติการ ปฏิบัติงานที่โรงพยาบาลบึงคล้า อำเภอบึงคล้า จังหวัดบึงกาฬ สังกัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบึงกาฬ กรม สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยมีความประสงค์ขอลาออกเพื่อไปประกอบอาชีพอื่นที่ต่างประเทศ ยื่นใบขอลาออกเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ วันที่ขอลาออก คือ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นการยื่นใบขอลาออกล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ในเอกสารแนบใบขอลาออก ข้อ ๒ ซึ่งออกแบบโดย สำนักงาน ก.พ. ระบุว่ามีการผูกพันกับส่วนราชการ ข้อ ๒.๑ หนี้สหกรณ์ออมทรัพย์ โดยมี ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมคือ ผู้ขอลาออก มีหนี้อยู่กับสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขหนองคาย จำกัด จำนวน ๒ สัญญาเป็นเงิน ๑,๐๒๐,๐๐๐ บาท ชำระหนี้ไปบางส่วนยังคงเหลือหนี้ จำนวน ๙๕๕,๙๔๘.๕๐ บาท โดยมี ชำรราชการในสังกัดเดียวกันเป็นผู้ค้ำประกัน จำนวน ๙ คน หากผู้ขอลาออกได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการไปแล้วไม่ชำระหนี้ให้กับสหกรณ์ออมทรัพย์ฯ สหกรณ์ออมทรัพย์ฯ ย่อมบังคับชำระหนี้จากผู้ค้ำประกัน ทำให้ผู้ค้ำประกันต้องเดือดร้อนส่งผลถึงขวัญ กำลังใจและประสิทธิภาพการทำงาน ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการได้

จังหวัดบึงกาฬจึงขอหารือว่า ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สามารถยับยั้ง การลาออก จนกว่าจะจัดการเรื่องหนี้สินให้เรียบร้อย เช่น ทาหลักทรัพย์มาค้ำประกันแทนชำระราชการที่ค้ำประกัน โดยถือว่าเหตุดังกล่าวจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้จังหวัดบึงกาฬทราบด้วย เพื่อจะ ได้ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรกต อารงวงศ์สวัสดิ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ ปฏิบัติราชการพิเศษ

ผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดบึงกาฬ

โทร. ๐ ๔๒๔๔ ๒๐๔๖ ต่อ ๑๐๘

โทรสาร ๐ ๔๒๔๔๒ ๐๐๑

นพ.สสจ.บก. - ๐๕๕ ๓๑๕ พ.ช. ๖๑
รอง นพ.สสจ.บก. / ๓๐, ๒๕๖, ๖๑
หัวหน้ากลุ่ม
เจ้าหน้าที่